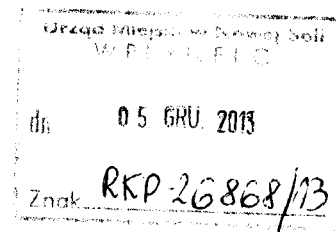


**Uchwała Nr 692 /2013
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 3 grudnia 2013 roku**



1. Lidia Jaworska – przewodnicząca
2. Iwona Porowska – członek
3. Marek Lewandowski – członek

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Nowa Sól na lata 2014 – 2025 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 12 , art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jednolity tekst Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający

postanawia

wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Nowej Soli na lata 2014 – 2025.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Prezydenta Nowej Soli projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014 - 2025 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok .

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Nowej Soli został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dołączono objaśnienia przyjętych wartości w WPF, które stanowią załącznik Nr 3 do projektu uchwały.

W integralnym załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej określone są odrębnie dla każdego przedsięwzięcia elementy i limity określone w art. 226 ust.3 i ust.4 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Nowej Soli sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedłożonej przez Prezydenta Nowej Soli wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy długu i jego spłaty w latach 2014 – 2025 wynika, iż indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych - obowiązujący od dnia 1 stycznia 2014 r. jest zachowany w powyższych latach. Przepis ten stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku

następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Wskaźnik ten jest również zachowany w latach 2014- 2025, po uwzględnieniu norm prawnych określonych w art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Niemniej jednak należy monitorować wielkości mające wpływ na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż niewykonanie zaplanowanych dochodów w roku 2013 lub zwiększenie wydatków bieżących może skutkować brakiem spełnienia ww. relacji w 2014r., ponieważ planowany wskaźnik spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego) wynosi 7,72 % , a dopuszczalny w 2014 r. wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi tylko 7,79 %.

Przyjęte wartości są zgodne z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów.

Jednocześnie Skład Orzekający wnosi uwagi następującej treści :

- w § 2 w pkt 3) części normatywnej projektu uchwały zapisano, iż ustala się przedsięwzięcia wieloletnie, w tym: „ umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Gminy Nowa Sól – Miasto i z których płatności wykraczają poza rok budżetowy”. Jest to zapis bezprzedmiotowy, ponieważ umowy ww. nie są przedsięwzięciami w świetle art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych i nie mogą być w związku z tym ujęte w załączniku Nr 2 – Przedsięwzięcia.

- w wykazie przedsięwzięć w części na projekty i zadania pozostałe w zadaniu pn.: „dokumentacja projektowa: przebudowa i rozbudowa ul. Piłsudskiego...” łączne nakłady finansowe ustalono w wysokości wyższej od sumy limitów wydatków o kwotę 17 220 zł, a realizacja zadania określona jest od 2014 r.

Skład Orzekający wskazuje, iż :

1. W kol. 9.5 w roku 2019 błędnie wykazano kwotę przypadających na Miasto kwot zobowiązań Związku „EKO-PRZYSZŁOŚĆ” - jest 55.175 zł, a winna być kwota 57.175zł (zgodnie z pismem informującym o kwotach zobowiązań przypadających na gminy w poszczególnych latach, które Związek przekazał do RIO, zgodnie z art. 245 ustawy o finansach publicznych).
2. W WPF wykazano niezgodnie z projektem budżetu na 2014 r. dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w kol. 1.1.5- jest kwota 4 587 463 zł, a winna być kwota 17 072 943 zł (nie wliczono kwot dotacji z §2010).
3. Kwota wykazana w kol. 11.1 -plan III kwartał 2013r. dotyczących wynagrodzeń i składek od nich naliczanych jest niezgodna z łączną kwotą wynagrodzeń wynikającą ze sprawozdania Rb-28S za III kwartał 2013r. Jest kwota 42 550 017 zł, a winna być kwota 41 308 703 zł (bez wydatków z UE).
- 4. W planie za III kwartał 2013r. w kol. 11.4 i 11.5 wykazano błędne kwoty na wydatki inwestycyjne kontynuowane i nowe, ze spr.Rb-28S wynika, iż suma §605 i §606 wynosi 26 468 354 zł, a w WPF suma kolumn 11.4 i 11.5 wynosi 27 981 914 zł.
5. W kol 12.2.1 - plan za III kwartał 2013 r. wykazano kwotę dochodów majątkowych na programy i projekty z UE, niezgodną ze sprawozdaniem Rb-27S, jest kwota 7 579 572 zł, z winna być kwota 8 167 261 zł.
6. Dane historyczne nie odpowiadają przyjętej metodologii w następujących kol.:

- w roku 2011 to są kol. 1.1.3, 1.1.5, 2.1.3, 2.1.3.1, 11.1, 11.4, 11.5, 11.6;
- w roku 2012 to są kol. 1.1.4, 1.1.5, 11.5, 11.6.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Lidia Jaworska